



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048  
Página 1 de 16

## ACTA N° 02

### II SESIÓN CONSEJO DISTRITAL DE POLÍTICA SOCIAL - CDPS

FECHA: Bogotá, Abril 9 de 2018

HORA: 7:30 a.m. – 9:30 a.m.

LUGAR: Alcaldía Mayor – Aulas Barulé

ASISTENTES: Lista de asistencia anexo

#### ORDEN DEL DÍA:

- |                  |   |
|------------------|---|
| 7:30 – 7:40 a.m. | Apertura II Sesión, Dra. Cristina Vélez Valencia - Secretaria Distrital de Integración Social   |
| 7:40 – 8:00 a.m. | Contextualización “Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad de la Calle” – PPFHC<br>Dra. Myriam Cantor González, Subdirectora para la Adultez   |
| 8:00 – 8:20 a.m. | Resultados CENSO de Habitantes de la Calle, Bogotá 2017<br>Dr. Eduardo Freire, Director de Metodología y Procesos Estadísticos - DANE   |
| 8:20 – 8:30 a.m. | Planes Cuatrienal e Indicativo de la Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad de la Calle – PPFHC y modelo Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle – MDFHC<br>Dr. Charles Chaves O’Flynn – Asesor Subdirección para la Adultez |
| 8:30 – 8:40 a.m. | Primer Foro Iberoamericano sobre el Fenómeno de Habitabilidad en Calle.   |
| 8:40 – 8:50 a.m. | <b>Varios</b><br>Atención y prevención de la violencia contra las mujeres.<br>Dra. Catalina Quintero Bueno – Directora de Eliminación de Violencia contra las Mujeres y Acceso a la Justicia – Secretaría de la Mujer   |
| 8:50 – 9:00 a.m. | Intervención del Sr. Alcalde (e) Raúl José Buitrago Arias   |

#### DESARROLLO:

1. Apertura II Sesión, Dra. Cristina Vélez Valencia - Secretaria Distrital de Integración Social



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048  
Página 2 de 16

Se da inicio a la segunda sesión del Consejo Distrital de Política Social 2018, en cumplimiento del Decreto Distrital 460 de 2008, cuyo objeto es la “construcción conjunta de agendas estratégicas de participación y control social, en el proceso de formulación y desarrollo de las políticas públicas que en materia social adopta la ciudad”.

Es importante recordar que a la fecha se han realizado 9 sesiones del CDPS que han permitido concertar agendas estratégicas, recibir recomendaciones y generar compromisos en torno a las políticas públicas y de esta manera impulsar la participación ciudadana porque directamente los representantes de los comités de políticas y consejeros distritales han planteado sus análisis y recomendaciones.

Se saluda en esta mañana al señor Alcalde Mayor encargado Dr. Raúl José Buitrago Arias, Secretario General. También se agradece la asistencia de los representantes de las diferentes entidades del nivel nacional, al DANE, al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, al director del Sistema de Bienestar Familiar, la directora regional del ICBF Bogotá, al Departamento para la Prosperidad Social, la Universidad Pedagógica Nacional, la Universidad Nacional de Colombia, la Universidad Francisco José de Caldas, la Gobernación de Cundinamarca - Dirección de Estudios Económicos y Políticas Públicas, el SENA, la Procuraduría General de la Nación, la Veeduría Distrital y la Personería Distrital de Bogotá.

De igual manera se saluda a los Secretarios y Secretarías de los diferentes sectores del distrito y sus delegados, así como a los directores de IDIPRON e IDPAC. A la Alcaldesa Local de Usaquén delegada en representación del sector distrital descentralizado y demás funcionarios.

De otra parte se agradece la participación de los representantes de los Consejos Consultivos, Comités de Políticas, a la Asociación de Universidades Privadas ASCUN y demás integrantes de la sociedad civil designados y damos un especial saludo a los ex habitantes de calle que son nuestros invitados especiales.

#### **Primer punto:**

#### **Apertura y agenda estratégica de sesiones de 2018.**

La doctora Cristina Vélez Valencia, Secretaria Distrital de Integración Social da apertura a la sesión y aclara que la agenda esta se debe realizar relativamente rápido porque como es de conocimiento hoy se conmemora la memoria de las víctimas del conflicto armado y muchos de las funcionarias y funcionarios que están en la sesión se encuentran citados al Concejo de Bogotá

La doctora Cristina señala que el 26 de septiembre de 2016, en la segunda sesión de este mismo Consejo, se presentó la Política Pública de Atención Integral del Fenómeno de



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 3 de 16

Habitabilidad en Calle, los proyectos estratégicos desde el Plan de Desarrollo Bogotá Mejor Para Todos y las acciones de los sectores del Distrito e ICBF.

En esta misma sesión se formalizó y aprobó el Comité Operativo para la implementación de la Política Pública de Atención a Ciudadanos Habitantes de Calle.

De igual manera enuncia que quedaron tres grandes compromisos:

1. Realizar el VII CENSO de los Habitantes de Calle en Coordinación con el DANE
2. Diseñar y articular intersectorialmente los Planes Indicativo y Cuatrienal, así como el Modelo para atender y prevenir el Fenómeno de la Habitabilidad en Calle.
3. A partir del Comité aprobado, constituir las mesas técnicas y las estrategias de acción para implementar lo anterior.

Expone la doctora Cristina Vélez que se presentarán los resultados frente a estos tres grandes compromisos no sin antes decir que, Bogotá es pionera, y hay que reconocerlo, por cuanto es la única ciudad en el país que ha logrado materializar la Ley 1641 de 2013 y la Política Pública Distrital formulada en el Decreto Distrital 560 del 24 de diciembre de 2015.

A esta administración le correspondió realizar este ejercicio materializando en planes a corto, mediano y largo plazo, diseñando el modelo de atención, implementando los programas y proyectos articulados y finalmente planteando los indicadores para poder establecer seguimiento a este fenómeno.

Posteriormente da a conocer la agenda a desarrollarse, exponiendo que como tema central se presentarán los resultados del CENSO de Habitantes de la Calle, Bogotá 2017.

En la parte tres se socializarán los aspectos principales de los Planes Cuatrienal e Indicativo de la Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad de la Calle y el Modelo Distrital.

Para cerrar este bloque de presentaciones se invitará al Primer Foro Iberoamericano sobre el Fenómeno de Habitabilidad en Calle a realizarse en el mes de septiembre próximo.

De otra parte y dado que en este Consejo se debe también agendar temas estratégicos de ciudad, y en cumplimiento de la Ley 1257 de 2008, art. 9, así como del acuerdo 676 de 2017 del Concejo de Bogotá, se presentarán por parte de la Secretaría de la Mujer las orientaciones frente a la atención y prevención de la violencia contra las mujeres.

Para el cierre se escuchará y tomará atenta nota de las recomendaciones que realizará el Sr. Alcalde Mayor encargado.

### **Segundo punto:**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 4 de 16

## **Breve contextualización de la “Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad de la Calle” – PPFHC.**

La doctora Myriam Cantor, Subdirectora para la Adultez, de la Secretaría Distrital de Integración Social, inicia su intervención informando que la Política Pública de Fenómeno de Habitabilidad en Calle, como es conocido por todos se formuló en el año 2015 en diciembre:

Durante el año 2017 se ha tenido grandes avances en su desarrollo y en todas las tareas que se tenían para el año en mención, se realizó la formulación del plan cuatrienal; se tuvo la formulación, la revisión, los ajustes y la aprobación por parte de la Secretaría Distrital de Planeación. Así, mismo se realizó la formulación del Plan Indicativo en el que se definieron los indicadores, las fuentes de información sectoriales que se requerían en relación con la política pública.

De igual manera informa que se trabajó a nivel sectorial para el diseño de la estructura y el Modelo Distrital de Atención a la Población Habitante de Calle y de lo que concierne a la atención del fenómeno del mismo. Este es un trabajo que se adelantó con IDIPRON y la Secretaría de Integración Social. En este modelo también confluyen las demás entidades de acuerdo con sus competencias y misionalidad.

Así mismo en el 2017 se realizó el séptimo censo de población habitante de la calle y se tienen avances en la encuesta de percepción de fenómeno de habitabilidad en calle. Esta es una encuesta que no solamente mide la percepción de la ciudadanía, sino también cuál es la percepción que los habitantes de la calle tienen frente al fenómeno de habitabilidad en calle. Al final de año se tendrán los resultados de la misma.

Para el año 2018 se implementará el plan cuatrienal, y también lograr la aprobación del plan indicativo para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle; fortalecer el modelo distrital con el trabajo de todas las entidades

### **Tercer punto:**

## **Resultados CENSO de Habitantes de la Calle, Bogotá 2017 - Departamento Administrativo Nacional de estadísticas - DANE**

El doctor Jorge Alberto, Director de Metodología y Procesos Estadísticos – del DANE, da inicio a la presentación agradeciendo la invitación que le hacen al Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas y extiende un saludo cordial del Director del DANE y el Director de Ciencias y Demografía Eduardo Freire. Con respecto al Censo de Población Habitante de la Calle de Bogotá, el eslogan es muy disiente, si ellos cuentan todos contamos; este censo se realizó a través de un convenio interinstitucional entre el DANE, la Secretaría Distrital de Integración Social, fue el convenio de Melo 7611 y está bajo la Ley 1641 del 2013, la cual en su artículo cuarto indica lo siguiente: “El Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DANE adelantará conjuntamente con el personal



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 5 de 16

capacitado, con el que cuente los departamentos, distritos y municipios la caracterización demográfica y socioeconómica de las personas habitantes de la calle, con el fin de establecer una línea base para construir los parámetros de intervención social en la formulación, implementación, seguimiento y evaluación del impacto de esta política pública social”.

Siguiendo los lineamientos de la política, durante 10 días en el año 2017 entre el 27 de octubre y el 8 de noviembre, se realizó la recolección de la información en 19 localidades de la ciudad de Bogotá; el equipo operativo de recolección estuvo conformado de la siguiente manera un jefe municipal a cargo de un funcionario del DANE, un delegado municipal a cargo de la Secretaría Distrital de Integración Social, 11 coordinadores de campo, 11 apoyos informáticos, 11 apoyos administrativos contratados por el DANE, con recursos de la Secretaría de Integración, a través de una convocatoria única y seleccionados a través del concepto de meritocracia total. En terreno, en el proceso de recolección estuvieron 88 supervisores y 350 censistas, este personal de supervisión y recolección de datos y los censistas estuvieron a cargo de la Secretaría de Integración, la cual hizo una convocatoria abierta, este personal tenía que tener perfil de manejo de habitabilidad en calle, bien fueran ex habitantes de calle o censados o hayan trabajado con la Secretaría en el manejo de esta población.

Se utilizó un cuestionario censal, el cual contenía 34 preguntas distribuida en dos grandes capítulos, un capítulo de ubicación en donde es posible realizar la georreferenciación de los lugares en donde fueron entrevistada la población, a sí mismo del lugar donde pernoctan en la ciudad de Bogotá y un gran capítulo en donde se recolecta la información de todos y cada uno de los habitantes de la calle.

Hay un capítulo específico corto, en donde se puede recolectar información para que las personas que por alguna razón no se le puede realizar directamente la entrevista, este capítulo tiene dos preguntas, que tienen que ver con información demográfica, el sexo y la edad estimada de la persona. El fin de este capítulo que hace parte del gran capítulo de habitante de calle, es para no dejar por fuera a ningún habitante de la calle sin haber sido contado.

Reitera que el contenido de este cuestionario con todos los componentes que trae la política pública básicamente incluye estos temas y tiene que ver con toda la información demográfica, sexo, edad y lugar de nacimiento, lugar donde duerme, variables de salud pública, consumo de sustancias psicoactivas entre otras y, definir un poco cómo vive el habitante de la calle, en qué lugar duerme, en qué condiciones duermen, las redes familiares que aún mantenga, institucionales y sociales.

La recolección se realizó a través de tres metodologías, otras estrategias de recorrido definidos básicamente de la siguiente manera: un recorrido por barrido el cual incluye recorridos en todas las calles en que circulan de toda la ciudad de Bogotá, puntos fijos establecidos en aquellos lugares de difícil acceso, cómo paga diarios o algunas zonas como cinco huecos, San Bernardo. De igual manera se colocaron estratégicamente por los lugares



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 6 de 16

donde entraban y salían habitantes de Calle; en esa medida se abordaron y se realizaron las entrevistas y, finalmente a través de convocatorias donde se hicieron reuniones en espacios abiertos y cerrados normalmente en instituciones públicas y privadas y de igual manera se utilizaron brigadas móviles realizadas por la Secretaría de Integración Social, para atención de habitabilidad en calle.

A continuación, presenta los principales resultados de este censo aclarando que aún se están haciendo algunos procesos de ajustes y redacción para los informes finales.

El censo arroja en Bogotá 9.538 habitantes de la calle, distribuidos etariamente por 88.9% de hombres y 11.1% mujeres, equivale a 8.477 hombres y 1.061 mujeres. Aclara a que no es lo mismo realizar un censo de población y vivienda en donde hay unos puntos fijos establecidos de la residencia de cada persona para ser censado y el censo de habitabilidad en calle, en donde mucha población tiene mucha movilidad, pudiéndose presentar errores estadísticos, bien sea de omisión o duplicidad. La recolección se hizo o se planteó de esta manera tratando de minimizar al máximo dicho problema estadístico.

La localización de los habitantes de la calle al momento de la entrevista censal, se encuentra alrededor del 56% evidenciándose que en las localidades de Mártires, Santa Fe y Kennedy está la de mayor afluencia, con una edad promedio de los habitantes de la calle entrevistados del 38.3 años y la mayoría se centran entre los 20 y 45 años de edad; este censo arrojó que no se encontró población menor de 14 años.

En cuanto a la procedencia el 59.1% de los habitantes de la calle reportan haber nacido en Bogotá, y el restante 40,2% en otros municipios, con una concentración en Cali, Medellín y Manizales y el 0,7% nació en otro país principalmente en Venezuela.

La mayoría de los habitantes de la calle 89.3% dijeron haber iniciado su vida de calle en Bogotá, y un 10,2% por fuera de Bogotá.

El 91.4% manifestaron saber leer y escribir y un 8,2% no saben leer y escribir, de igual manera el 93,4% de la población habitante de calle reportó tener un nivel de escolaridad.

Los habitantes de la calle reportaron diferentes razones por las cuales viven en la calle y sobresaliendo dos grandes causas: 38,3% consumo de sustancias psicoactivas y 32,7% conflictos o dificultades familiares y el 7% de manifestaron otra razón.

El doctor aclara, que en la aplicación del censo no se incluyó el ítem “otro, cual”, ya que antes de realizar el censo se hicieron pruebas en donde esta pregunta pudiera ser codificada cuando respondieran que por otro motivo.

La razón principal que los habitantes de calle mencionan para continuar viviendo en la calle es el consumo de sustancias psicoactivas en un 38,2%, por gusto personal 13,8% y un 11,0% por dificultades económicas.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 7 de 16

La Dra. Cristina Secretaria de la SDIS complementa indicando que el 90.4% de las personas habitantes de la calle manifestó consumir algún tipo de sustancias psicoactivas y el 9,6 % que actualmente no consume alguna sustancia.

En cuanto al tipo de sustancia que están consumiendo hay dos conclusiones que son interesantes y preocupantes, la primera vez que ha habido un incremento frente al último censo en el consumo de sustancias como heroína, cocaína, pepas, drogas sintéticas y sin embargo sigue manteniéndose el bazuco como la principal sustancia que consumen los habitantes de calle, seguida por la marihuana, el alcohol y los inhalantes.

El representante del DANE continúa indicando que el tiempo en que han permanecido en la calle es bastante preocupante, el 68% de las personas habitantes de calle manifestaron llevar 6 años o más de habitabilidad en calle.

La Dra. Cristina hace la observación, que una de las cosas que para la Secretaría de Integración Social era fundamental del censo era tener mejores herramientas para el plan de trabajo de la política pública y la pregunta que nos hicimos fue ¿qué tipo de afectaciones podían tener los habitantes de calle?, preguntamos por discapacidad, restricciones o dificultades que tuvieran los habitantes en la realización de sus actividades diarias, por discapacidad el 23% de los habitantes manifestaron tener alguna tipo de discapacidad o limitación para la realización de sus actividades y cuando abordamos en esa pregunta el 10.3% tiene dificultades viendo de cerca o de lejos, además esto es un problema que pueda resolverse fácil con una atención de salud oportuna.

La segunda preocupación era sobre las dificultades para realizar las actividades diarias sin tener problemas cardíacos respiratorios y esto está atado al tipo de sustancia que están consumiendo. La tercera sobre, aprender recordar y tomar decisiones por sí mismo, terminan siendo limitaciones muy atadas al consumo.

Se expone por parte del DANE que esos datos de habitabilidad en calle en general, han sido muy consistentes incluso con lo que ha arrojado las diferentes pruebas que se han hecho para el Censo Nacional.

Hay tres grandes actividades por medio las cuales los habitantes de calle generan sus ingresos:

- Recolección de material reciclable siendo la mayor de ellas con el 39.7%
- Pidiendo o retacando o mendigando, el 19.5 y
- Limpiando vidrios, vendiendo en la calle tocando llantas, cuidando carros, u otras similares, con el 17.1

Otras actividades con que generan ingresos son poco representativas. Resalta entre esas otras como robar o atracando, ejerciendo la prostitución, campanero, taquillero, transportando sustancias psicoactivas evidenciaron muy bajos niveles de prevalencia.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS



Una de las cosas importantes de las actividades anteriores es el hecho de que la principal actividad del habitante de calle para conseguir ingresos sea reciclaje no los hace recicladores, son dos poblaciones diferentes, en situaciones diferentes y es bien importante para la atención que le estamos dando desde todas las entidades del Distrito.

El 90.8% los habitantes de calle manifestaron haber recibido alguna ayuda de apoyo de sus redes, las cuales pueden ser familiares, vecinos o redes sobresalientes. La mayoría de los ayudas que están recibiendo vienen de sectores oficiales, básicamente la atención que presta el Distrito principalmente IDIPRON y la Secretaría de Integración Social y el 18% recibe algún tipo de ayuda de familiares que están pendiente de ellos, el 11% de amigos y organizaciones privadas.

Es muy importante fortalecer los lazos con las organizaciones sociales con un trabajo articulado en su recuperación.

¿El tipo de atención que están buscando y qué necesitan los habitantes de calle?, la principal ayuda que reciben es la alimentación, apoyo del aseo personal, apoyo en alojamiento, servicios médicos, rehabilitación, formación y capacitación y en menor porcentaje apoyos económicos en dinero.

Otra de las preguntas muy importante para la Alcaldía, era saber si los habitantes conocían los programas de la Alcaldía y por qué iban o no iban, reflejándose en el censo que el 81% conocen los servicios de la Secretaría y el 17.8 no lo conocen, poniendo esta información un reto sustancial en términos de seguir trabajando y difundir los servicios, de acercarse uno a uno en el trabajo que hacen todos los días “Los Ángeles Azules”.

Otra pregunta clave para la Secretaría de Integración: si ¿conocía y usaba los programas de la Alcaldía? Queríamos saber cuál es la que usaban y cuáles no lo usaban, el 67% de los que los conocen lo usan, el 32,3% los conocen y no los usan.

Los siguientes resultados son los más importantes para el plan de acción porque nos dicen si sí los conocen porque no los usan y dicen:

- El 52%, yo no voy porque no me gustan
- El 26%, por otra razón,

Esto ayuda para tomar decisiones

- El 14% porque queda muy lejos
- El 8.2% no saben dónde quedan
- El 2,1%, le solicitan identificación y no tienen. En este punto la doctora Cristina enfatiza que una de las acciones para realizar es recuperarles su cédula
- El 2,0% no les permiten ingresar su pipa
- El 2,0% no les permiten ingresar sus elementos personales y,







ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 9 de 16

- El 1.75% no les permiten ingresar su mascota

Anota la doctora Cristina que esto ayuda para tomar algunas determinaciones para la Política Pública de Habitantes de Calle, de igual manera informa que se está en proceso de abrir cinco centros nuevos, tres de los cuales son con enfoque diferencial, uno para mujeres diversas, adultos mayores y otro pensando en esos habitantes de calle que tienen dependencia con sus mascotas que prefieren no ir a nuestros Centros por no poder ingresar con ellas.

Por lo anterior se va a tener un programa conjunto con el Instituto de Bienestar y Protección Animal, para poder desarrollar este programa.

El DANE, da las gracias al auditorio y a la Secretaría de Integración Social.

#### **Cuarto punto:**

#### **Planes Cuatrienales e Indicativo de la Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad de la Calle – PPFHC y modelo Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle – MDFHC.**

A continuación, el Dr. Charles Chaves O'Flynn – Asesor Subdirección para la Adultez, da inicio a la presentación con los avances desarrollados durante 2017 y parte de este año en el marco de la política pública.

El primero es el plan cuatrienal que está normado por el Decreto 171 de 2013, que a partir de la nueva guía de formulación de Política Pública que desarrolló la Secretaría Distrital de Planeación en el marco del nuevo CONPES Distrital, se modifica y empieza a funcionar con el Decreto 668 de 2017, planes cuatrienales que son similares a todas las políticas públicas. Los objetivos de las políticas públicas se puedan concretar con los aportes que ha dado los desarrollos del Plan Distrital de Desarrollo de Inversión.

La Política Pública de Habitabilidad en Calle, arrojó un total de 196 acciones y 116 metas. Los planes de inversión con la cual se relaciona las acciones son las 116 metas.

Las acciones del plan cuatrienal, son acciones estratégicas de la política pública, dependiendo de cómo se han construido los proyectos de inversión, se puede determinar qué metas van directamente relacionadas con la política pública y le aportan a su cumplimiento.

El Plan de Indicativo de la Política Pública del Fenómeno de Habitabilidad en Calle, se inició a diseñar en el momento que se estaba formulando esta Política; se avanzaba en el sentido de que había que tener una batería de indicadores que mostrarán cuál es el impacto de la Política Pública del Fenómeno de Habitabilidad en Calle, en calidad de vida de habitantes de calle.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048  
Página 10 de 16

Se ha venido trabajando con el apoyo de la Dirección de Análisis y Diseño Estratégico - DADE, y con la Dirección de Políticas Poblacionales de la Secretaría Distrital de Planeación, planteándose como se van logrando los índices de desarrollo humano los cuales son complejos; el proceso difícil por tantas razones: la situación de la población la cual entra y sale de su habitabilidad en calle.

La política pública tiene dos grandes fines:

- La dignificación de la población habitante de calle se realiza con indicadores relativos al desarrollo humano: inclusión y desarrollo social, salud; educativo; cultural, recreativo y deporte; económico; participación y movilización ciudadana y,
- La resignificación del fenómeno de Habitabilidad en Calle: prevalencia del fenómeno social; seguridad humana; convivencia ciudadana y justicia, desarrollo urbano incluyente y potenciación de género

Se va a realizar un análisis del desarrollo humano de cada uno de esos indicadores en términos de género y en el marco de resignificación.

Las dos baterías de indicadores están organizadas en los procesos desarrollados en cada uno de los servicios sociales de los programas y proyectos del Distrito y relacionados con los componentes de la Política Pública en el marco de estos grandes ejes.

El censo ayuda con: la tasa de habitabilidad en calle; el índice de ciudadanos habitantes de calle; porcentajes por cada mil habitantes. Otro ejercicio que hay que hacer es mirar cómo esas acciones que se desarrollan en el Plan Cuatrienal, se puedan pensar como productos de lo que se ha desarrollado en el cuatrienio, se vean reflejados en estos indicadores de resultados y de impacto.

Respecto del Modelo Distrital, explica que es una herramienta para materializar la Política Pública en términos de servicios, de proyectos, la forma como se organiza el Distrito para dar cuenta de los resultados de Política Pública.

En la estructura de la Política Pública están la dignificación y resignificación y los enfoques de derechos, territorial, diferencial, capacidades y género.

De igual manera se cuenta con seis componentes:

1. Desarrollo Humano y Atención Social Integral
2. Atención Integral e Integral en Salud
3. Seguridad Humana y Convivencia Ciudadana
4. Generación de ingresos, responsabilidad social empresarial y formación para el trabajo
5. Movilización ciudadana y redes de apoyo social
6. Desarrollo urbano incluyente



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 11 de 16

Se coordina desde el Comité Operativo para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle, el cual tiene un espacio técnico en el que se desarrollan todos los procesos del modelo, el plan indicativo, el seguimiento al plan cuatrienal, los cuales se organizan en seis mesas técnicas, que corresponden a cada uno de los componentes y están liderados por los sectores que por misionalidad tienen esa competencia.

La Política Pública con los procesos que se están desarrollando en el Distrito, el modelo económico se estructura en cuatro componentes:

1. Prevención Integral del Fenómeno
2. Abordaje y Educación en Calle
3. Sostenibilidad de la Inclusión Social y Económica
4. Atención Integral para la Inclusión Social y Económica

El Dr. Charles, aclara que hay que tener en cuenta que el modelo va más allá de la atención, y lo que se está realizando es resignificar y dignificar al habitante de calle, esto hace que sea más amplio que la atención y prevención del fenómeno.

La prevención está pensada en toda la ciudadanía de la población que está en riesgo de habitar en calle, de igual manera las familias donde el fenómeno hace presencia donde se reproduce. Algunas estrategias de prevención que se están articulando tienen que ver con la prevención en violencia intrafamiliar, prevención en consumo de sustancias psicoactivas, prevención de los factores que generan permanencia en calle y residuos sólidos, la forma común, la sociedad por ejemplo reproduce el fenómeno a través de prácticas como la mendicidad.

El modelo se está construyendo en las mesas técnicas, desarrollando las estrategias. En el marco del artículo 41 del Código de Policía, en el Comité Sectorial de Desarrollo Integración Social, se plantearon los protocolos en los cuales se hacen intervenciones y operativos para poder atender la población habitante de calle, la atención a población venezolana, bajo un enfoque diferencial.

En el modelo de desarrollo distrital, se toma los atributos que tienen que ver con los servicios sociales que se prestan los cuáles deben ser accequibles, accesible, adaptables y aceptables por las poblaciones que van a ser sujeto de estos modelos.

#### **Quinto punto:**

#### **Primer Foro Iberoamericano sobre el Fenómeno de Habitabilidad en Calle**

La doctora Cristina Vélez Valencia, Secretaria de Integración Social, da a conocer la realización del primer foro Iberoamericano sobre el Fenómeno de Habitabilidad en Calle a realizarse a finales del mes de septiembre en coordinación con una Alianza con la UCCI Unidad de Ciudades Capitales Iberoamericanas; el objetivo es compartir buenas prácticas



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 12 de 16

para el desarrollo de políticas, planes, programas y derechos dirigidos hacia los dos objetivos de la Política Pública que es resignificar el fenómeno social de la habitabilidad de calle, dignificar la situación de las personas que están habitando la calle. El programa va a tener tres ejes:

1. Cómo entendemos la calle, cómo entendemos el fenómeno de la habitabilidad en calle en Bogotá, en América Latina, Portugal y España se mostrarán experiencias como el censo y experiencias sobre cómo funciona este fenómeno.
2. Compartir las buenas prácticas de las diferentes ciudades; porque muchas veces en este tipo de intercambios un pequeño cambio en el modelo de atención puede beneficiarnos.
3. Ejercicio de prospectiva, hacia dónde debemos ir y cuáles deben ser las metas globales que debemos tener el marco de compromisos internacionales que tenemos como ciudades.

Este no es solamente un foro de la Alcaldía, por cuanto todas las entidades del Distrito están presentes, todas las entidades que tienen que ver con este fenómeno. Se han organizado los ejes temáticos en donde todas las Secretarías han propuesto algún tipo de tema; se está construyendo la agenda de trabajo conjuntamente con todas las entidades, Secretarías, Organizaciones Sociales y la sociedad civil en general. La idea es tener una agenda muy novedosa, atractiva y que muestre las mejores prácticas para el beneficio de ejercicio.

La doctora Cristina, solicita que todas las personas que se encuentran en Consejo estén muy activas en la planeación del foro desde sus plataformas y sus campos de acción.

#### **Sexto punto:**

#### **Atención y Prevención de la Violencia Contra las Mujeres**

Cómo se señaló, en este Consejo es prioridad alertar y dar las orientaciones frente a la atención y prevención de las diferentes formas de violencia contra las mujeres, por ello en todas las sesiones se incluye este tema y particularmente en esta sesión la doctora Ángela Anzola de Toro, Secretaria de la Mujer, profundizó de acuerdo con la normatividad lo pertinente. De acuerdo con lo estipulado en el artículo 9º de la ley 1257 de 2008, y de la Ley 294 de 1996, se dictan otras disposiciones, en el artículo 9º, medidas de sensibilización y prevención. “La violencia contra las mujeres será incluido en la agenda de los Consejos para la Política Social” en cada uno de los Departamentos y Municipios.

A continuación, la doctora Ángela realiza la contextualización en cifras del porcentaje de muertes violentas perpetradas por un tercero según el sexo de la víctima. Al 2017, 110 mujeres fueron víctimas de una muerte violenta perpetrada por un tercero, lo cual no quiere decir que sea feminicidios. Frente a los feminicidios se pueden estipular después de otro tipo de análisis si la muerte se dio por el hecho de ser mujer. Se refleja una centésima menos en la tendencia entre el año 2017 y 2016 en el que se registraron 109 casos.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 13 de 16

Muestra la tasa de muertes de mujeres perpetradas por un tercero por cada 100 mil mujeres según la localidad, notándose que las localidades con mayor número de muertes violentas son Mártires (12.98); Santa Fe (10.71) y la Candelaria (.9.62). Esta es la misma tendencia que en el año 2016. Lo anterior indica que en estas localidades se asocia a la prostitución o personas que ejercen la prostitución. Esto toma relevancia para tomar acciones contundentes en estas localidades particularmente.

En cuanto a la violencia física con víctima mujer en el marco de relaciones familiares es importante señalar la reducción de 240 casos entre 2016 y 2017.

Las cifras continúan siendo alarmantes en violencia física de parejas según sexo en Bogotá; la mujer es la que más sufre en estas circunstancias, en el 2017 el 83.4% de las víctimas siguen siendo mujeres frente al 16,6% de hombres.

Lo relacionado a presuntos delitos sexuales, según sexo de la víctima se encuentra que 3.511 mujeres (85.2%) y 608 hombres (14.8%). Resalta que se está trabajando además con niños.

El panorama es preocupante y por ello desde el Sistema Orgánico Funcional Integral Articulado para la Protección de Mujeres Víctimas de Violencia – SOFIA, establecido en el acuerdo del 2009, el cual ya se realizó una actualización, se espera la sanción del Sr. Alcalde

Esta actualización es muy importante puesto que coloca a todas las instancias articuladas en el sistema Sofía, a responder a la nueva organización que tiene el Distrito y a las nuevas normativas que se han expedido desde el 2009. El sistema Sofía busca defender el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.

En el Sistema SOFIA, se encuentran instituciones que protegen y garantizan los derechos de las mujeres; mujeres que reconocen sus derechos y una sociedad que los respeta; generando un círculo virtuoso para la disminución de la violencia contra las mujeres.

La prevención, la atención y la evaluación de la respuesta son los ejes en los que se trabaja y esto se desarrolla escuchando las voces de las mujeres.

En el SOFIA, se encuentran las instancias de seguimiento en el ámbito local, se encuentran los Consejos Locales para la Mujer según el acuerdo 526 de 2013; desde el Consejo Consultivo de Mujeres, se han realizado varias sesiones donde se trata el tema de los Consejos Locales de Seguridad para Mujeres encontrándose en algunas localidades debilidades en este funcionamiento.

Destaca que se va a realizar un articulado y acciones en el Distrito para saber qué está pasando y el termómetro de la Localidad en los planes locales de seguridad para las mujeres.

En el ámbito Distrital se encuentra la mesa de trabajo del sistema Sofía y reuniones de



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 14 de 16

coordinación al seguimiento del acuerdo 676 de 2017, mediante el cual se establecen lineamientos para prevenir la violencia basada en género y feminicidios en el Distrito Capital.

El Sistema SOFIA, está conformado por las Secretarías General, Gobierno, Integración Social, Salud, Educación, Mujer y Policía Metropolitana como permanentes. Como invitados Servicio a la Ciudadanía de la Secretaría General, el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses y la Fiscalía General de la Nación, con el acompañamiento de la Personería de Bogotá, Defensoría del Pueblo, Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, ICBF e IDIPRON.

De esta mesa se derivan unos planes de acción muy importantes en los cuales se está trabajando para desarrollar procesos comunicativos y así fortalecer la atención a las mujeres, difundir las rutas de los acuerdos 569 de 2014 y el anteriormente mencionado acuerdo 676 de 2017.

Resalta la generación de la campaña y las rutas que son las puertas de entrada a las mujeres, puedan ser conocidas por todas, en todas las localidades por igual. El tema de la diversidad cumple un rol muy importante.

De igual manera en el plan de acción 2018 se encuentran para su desarrollo, las funciones de promoción, difusión y apropiación del Sistema SOFIA; coordinación, comunicación y articulación intersectorial; directrices y protocolos operativos para el fortalecimiento de la respuesta institucional y espacios de participación e interlocución con las mujeres.

En términos de directrices y de protocolos operativos para el fortalecimiento de respuesta institucional, se encuentra como meta superar vacíos de la articulación interinstitucional para la protección de la mujer en riesgo de feminicidio y actividades asociadas, como el fortalecimiento institucional en todo el sector mujer.

La doctora Ángela destaca que es de gran importancia lograr fortalecer las organizaciones de mujeres en las localidades, en conversaciones con el Consejo Consultivo de Mujeres, que es una instancia realmente muy importante, la creación de Políticas Públicas, acciones que hace la Secretaría; se identificaron vacíos para tener mapeada las Organizaciones Sociales de Mujeres en el territorio y hacer un directorio de estas asociaciones y procesos de fortalecimiento de las mismas para utilizar esta gran riqueza que tenemos desde la sociedad civil en pro de la disminución de la violencia contra las mujeres.

Frente a este tema los compromisos importantes para las entidades son:

- Difusión de rutas de atención a mujeres víctimas de violencias y en riesgo de feminicidios.
- Divulgación, aplicación y seguimiento a la Guía Técnica para la formación de servidores y servidoras
- Impulso y seguimiento a los planes de fortalecimiento institucional para la protección integral a mujeres víctimas de violencias o en riesgo de feminicidios.
- Informe de resultados de las acciones desarrolladas en el marco del Sistema SOFIA y



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048  
Página 15 de 16

en cumplimiento del Acuerdo 676 de 2017.

### **Séptimo punto:**

Intervención y recomendaciones del señor Alcalde (E) Dr. José Raúl Buitrago, Secretario General. El doctor Buitrago extiende un cordial saludo a nombre del Alcalde Enrique Peñalosa a los integrantes del Consejo Distrital de Política Social tanto a nivel Distrital, Departamental y Nacional, a la doctora Cristina Vélez de Integración Social, organismos de control, a los representantes del DANE, señores miembros del gabinete y compañeros de trabajo, demás funcionarios del gobierno y asistentes.

Expresa que lo primero, es la validación que ha habido en el número de habitantes de calle en Bogotá, entre las dos mediciones que se han dado entre el 2011 y 2017, la tasa de habitantes por cada mil ciudadanos en el 2011 será de 1.3 en el 2017 a bajado a 1.2; al mismo tiempo la población de Bogotá ha crecido en el mismo periodo de tiempo alrededor del 8.2%, se evidencia una reducción estadísticamente significativa, tiene una tendencia, una inercia el número de habitantes en calle como proporción de la población de Bogotá y se ha mantenido relativamente estable entre el año 2011 y 2017.

Estas tasas son similarmente comparadas con otras ciudades como Buenos Aires, Sao Paulo o Santiago, que tienen tasas de habitabilidad en calle 1.3, 1.5 y 1.0 respectivamente.

Pone de relieve que el presupuesto que está destinado desde la Administración Distrital del Alcalde Enrique Peñalosa, con instrucciones directas para poder atender el fenómeno de habitabilidad en calle, tuvo un incremento significativo de 156 mil millones de pesos y paso a 272 mil millones en el cuatrienio, el cual se encuentra invirtiendo en los programas que se están implementando y proyectando desde la política pública para atender este fenómeno.

Resalta la cifra con la Secretaría de Seguridad y la reducción de homicidios de habitantes de calle entre el 2010 y el 2017 las mediciones que tienen son 2010, 2015 ,2016 y 2017 y la reducción ha sido: 2010:65, 2015:56, 2016:30 y 2017:25 homicidios. Ninguna muerte está justificada pero la reducción en estas dificultades es una buena noticia.

Hay varias acciones especializadas que se van adelantar por parte de la Administración Distrital en el 2018, se tiene programado abrir cinco Centros de Atención, tres de ellos con enfoque diferencial, el primero para personas mayores; segundo un hogar de paso para mujeres viudas y tercero un hogar de paso para carreteros con sus mascotas.

De acuerdo a la estadística, la relación que existe entre el fenómeno de reciclaje y la habitabilidad en calle es muy fuerte.

Destaca que con el censo de habitabilidad en calle se está dando cumplimiento a la Ley 1641 de 2013, Decreto Distrital 560 2013 y se está reconociendo las características y las necesidades que tiene esta población.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

FOR-BS-048

Página 16 de 16

De igual manera se refiere a la pregunta que se hace a los habitantes de calle: razones por las cuales no usaban los programas de la Alcaldía y la respuesta era porque no les gusta 52%, y al preguntarles porque no les gustan nos dieron a conocer porque les piden la cédula, porque no les permiten ingresar la pipa, porque no les permiten ingresar sus elementos personales y no les permiten ingresar la mascota; a pesar de que esto no tenga representación estadística, tenemos que seguirle la pista para poder mejorar los programas y mejorar la atención, este conocimiento activa la toma de decisiones de fondo, tal como lo ha pedido la Personería en términos de seguridad, convivencia, prevención y protección a los niños jóvenes y adolescentes y en general a la ciudadanía.

El fenómeno es socialmente construido, todos aportamos a que se produzca, pero todos somos parte de la solución.

Resalta el señor Alcalde que con los resultados que se han presentado es necesario que los sectores administrativos que pertenecen a Distrito Capital, cuenten con este documento ampliado del DANE y con fundamento en ello se revise a profundidad cada una de sus acciones para establecer las directrices y complementar los planes que se han presentado; para este proceso contamos y lo manifiesta en nombre del Alcalde Enrique Peñalosa, con el compromiso de todos los sectores en la formulación del plan cuatrienal de la Política Pública y los avances en la implementación del Plan de Desarrollo Distrital, así como en la construcción del modelo con alcance distrital.

Enfatiza en la necesidad de seguir fortaleciendo la articulación para transformar el fenómeno y dignificar la población habitante en calle.

Por último, invita a todos los asistentes a promover la participación y la cooperación en el primer foro Iberoamericano como un evento de ciudad, de allí podemos sacar importantes conclusiones para poder avanzar en la cocreación de esta política pública.

En relación con el tema de la prevención, protección y la atención frente a la violencia contra las mujeres se compromete y solicita a todos los sectores presentes en la sesión a intensificar las acciones de acuerdo con las recomendaciones expuestas y realizar seguimiento que permita mostrar avances y resultados efectivos en la disminución de las distintas formas de violencias que enfrentan las mujeres de todas las edades en la ciudad.

Finaliza agradeciendo la preparación a la Secretaría Técnica del CDPS y a la UAT así como la atención prestada en este Consejo.

Anexos: Presentaciones y Lista de asistencia

Elaboró: Esperanza Figueredo Mejía – Contratista apoyo a la gestión Subsecretaría, SDIS  
Revisó y Aprobó: Elizabeth Cortés Rojas – Asesora Subsecretaría, SDIS



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**